EMPRESA PRIVADA Y REINTEGRACIÓN DE EXCOMBATIENTES: UN PROPÓSITO DE CORRESPONSABILIDAD

Martha Elena Botero Ángel[15]

Resumen

El presente trabajo de investigación busca caracterizar el Modelo de reintegración temprana en entornos de formación productiva en el Valle del Cauca. Programa que es operado por la Sociedad de Agricultores y Ganaderos del Valle del Cauca (SAG), en convenio con la Agencia Colombiana para la Reintegración (ACR), la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

Se espera que esta investigación aporte a futuros proyectos académicos en el Valle del Cauca y a nivel nacional, y sea una guía metodológica para empresarios de diferentes sectores que consideren incorporar a sus empresas Personas en Proceso de Reintegración (PPR) o apoyar técnica o financieramente programas de reintegración, ahora que nos encontramos en un escenario de posacuerdo.

Introducción

Este trabajo de investigación tiene como objeto de estudio caracterizar el Modelo de reintegración temprana en entornos de formación productiva. Dicho programa hace parte de la Ruta de la Reintegración de excombatientes adelantada por la ACR. La Ruta es el camino que cada desmovilizado debe seguir hasta completar su proceso de reintegración, este recorrido tarda entre 7 y 8 años. Como parte de la Ruta de la Reintegración, desde hace 3 años, se incorporó al programa de reintegración un nuevo modelo denominado "Programa de reintegración temprana en entornos de formación productiva". Reintegración temprana es el concepto que la ACR utiliza para designar a aquellas personas que llevan menos de un año de haberse desmovilizado.

Dicho modelo de reintegración busca, aparte de las dimensiones propias de todo proceso de reintegración que son: estabilización emocional, restaurar los derechos civiles, seguridad jurídica, afiliación al Sistema General de Seguridad Social, por mencionar solo algunos, la rápida incorporación al mundo laboral de las personas en tránsito a la vida civil.

15 Administradora de Empresas, Estudiante de 8vo. semestre del programa de Antropología.

El sector privado es un actor de suma importancia en el proceso de reintegración de excombatientes. Con el propósito de involucrar a las empresas en la dimensión productiva de las Personas en Proceso de Reintegración (PPR), la ACR cuenta con tres líneas de acción: a) empleabilidad: ofertas laborales a excombatientes; b) productividad: apoyar proyectos productivos de excombatientes; y c) tercerización: involucrar en su cadena de proveeduría a empresas creadas por reintegrados.

Ahora bien, dada la relevancia que en el país tiene el sector agrícola se determinó como objeto de estudio la articulación del sector agroindustrial con la construcción de paz. La creación de la Misión para la Transformación del Campo instaurada por el Presidente Santos, cuyo informe final, luego de dos años de estudio, está plasmado en el documento "El campo colombiano: Un camino hacia el bienestar y la paz", el cual contiene las seis estrategias que la Misión propone para la transformación del campo (Departamento Nacional de Planeación, 2015), es un argumento de justificación para este proyecto de investigación.

Por otro lado, y como argumentación está la Reforma Rural Integral (RRI), punto número uno del Acuerdo General para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, que se firmó entre el Gobierno de la República de Colombia y las Fuerzas Revolucionarias de Colombia - Ejército del Pueblo FARC-EP, el 24 de noviembre de 2016.

El documento está dividido en tres partes: 1) contextualización del conflicto armado colombiano y el papel de la Agencia Colombiana para la Reintegración en el trabajo con desmovilizados; 2) caracterización del programa de reintegración temprana en entornos productivos y; 3) conclusiones.

El conflicto en Colombia

El conflicto armado en Colombia –que a día de hoy lleva más de 50 años- nos ha dejado, aproximadamente, 8 millones de víctimas. De acuerdo con información de la Oficina del Alto Comisionado para la Paz (OACP) se cuentan entre ellas 6.7 millones de desplazados, 220.000 víctimas de homicidios, 45.000 desaparecidos, 13.000 víctimas de violencia sexual, 11.000 a causa de minas antipersonales, 9.000 víctimas por despojo o abandono de tierras y al menos 7.000 por reclutamiento forzado, entre otros escalofriantes números[16].

Para hacernos a una idea de la magnitud del conflicto armado colombiano, es importante darle una mirada a las cifras de otras guerras. En el Salvador, la guerra civil librada entre la guerrilla del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional

16 (Oficina del Alto Comisionado para la Paz, 2016)

(FMLN) dejó una cifra de 75.000[17] personas muertas. La guerra civil en Angola que se inició en 1.976 y duró 26 años ocasionó medio millón de muertos[18]. Por su parte, el conflicto de Sierra Leona dejó 75.000 víctimas[19]. Y la dictadura del general Videla en Argentina provocó de 1.976 a 1.983 alrededor de 30.000[20] desaparecidos. Sin duda alguna, las cifras del conflicto armado colombiano son alarmantes.

A causa de lo anterior, los distintos gobiernos se han visto en la necesidad de diseñar e implementar políticas públicas orientadas a la reintegración de excombatientes. Desde el año 2003 con la creación del Programa para la Reincorporación de la Vida Civil (PRVC)[21] , que pasaría en el 2006 a ser la Alta Consejería Presidencial para la Reintegración y finalmente el 6 de noviembre de 2011 la Agencia Colombiana para la Reintegración (ACR) [22], las estadísticas oficiales muestran que se han desmovilizado 57.765 combatientes de todos los grupos ilegales que operan en el país. Del total de desmovilizados, 48.814 ingresaron al proceso de reintegración[23].

Técnicamente se habla de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) desde 2003, pero antes de esto ya existían algunos antecedentes. Los procesos de DDR se han presentado paralelamente a los conflictos armados en el mundo, rastreables, según algunos estudios publicados por la UNESCO, aun desde el neolítico. De acuerdo con Jorge Soto (Soto, 2015) algunos trabajos han indagado por el reto que afrontó el Imperio Romano tras sus campañas de expansión para reincorporar a sus numerosas tropas a la vida civil. “Desde ese entonces se planteaba la necesidad de pensar qué pasa después de una guerra”(Soto, 2015).

Las definiciones que la ACR utiliza para Desarme, Desmovilización, Reinserción y Reintegración son las que la Organización de la Naciones Unidas (ONU) ha adoptado. El Desarme consiste en “la recogida, documentación, control y eliminación de armas pequeñas, ligeras y pesadas, municiones y explosivos” (Fisas, 2011, 6). Por otro lado al referirse a la Desmovilización la ONU la describe como la “liberación oficial y controlada que se da a combatientes activos de las fuerzas armadas u otros grupos armados. La primera etapa de la desmovilización puede extenderse desde el acantonamiento de los combatientes en centros temporales, hasta la concentración de tropas en campamentos habilitados para ello”(Fisas, 2011, 6). La Reinserción es “la asistencia ofrecida a los excombatientes durante la desmovilización, previa al proceso de reintegración. Se trata de una forma de asistencia transicional para

17 (Vicencs, 2010)
18 (Vicencs, 2010)
19 (Vicencs, 2010)
20 (“Proyecto Desaparecidos - Argentina,” n.d.)
21 (Agencia Colombiana para la Reintegración, n.d.-i)
22 Ibíd
23 (Agencia Colombiana para la Reintegración, n.d.-a)

cubrir las necesidades básicas de los excombatientes y sus familias"(Fisas, 2011). La Reintegración, por su parte, es para el organismo internacional el "proceso por el que los excombatientes adquieren la condición de civiles y obtienen un empelo sostenible e ingresos regulares. Es esencialmente un proceso social y económico que se produce en primer lugar en las comunidades"(Fisas, 2011, 6).

En Colombia, las etapas de Desarme y Reinserción están a cargo del Comité Operativo para la Dejación de Armas (CODA). Este comité interinstitucional es el encargado de verificar que "quienes se desmovilizan individualmente efectivamente hayan pertenecido a un Grupo Armado Organizado al Margen de la Ley (GAOML)"[24] . Una vez el CODA certifica el estatus de desmovilizado se le entrega a la persona un certificado que permite al portador acceder a los beneficios de servicios de la ACR. Del CODA hacen parte el Ministerio de Defensa, el Ministerio de Justicia, el Ministerio del Interior, la ACR, la Fiscalía General, Bienestar Familiar y la Defensoría del Pueblo.

La fase de Desmovilización está a cargo del Ministerio de Defensa en el caso de desmovilizaciones individuales y de la Oficina del Alto Comisionado para la Paz (OACP) para las colectivas. La Reintegración está a cargo (hasta la fecha) de la ACR.

La Persona en Proceso de Reintegración (PPR) es aquella que una vez obtiene el certificado expedido por el CODA ingresa a la Ruta de la Reintegración, la cual está definida por la ACR como "el camino que cada persona en el proceso conducido por la ACR, debe recorrer para reintegrarse plenamente a la vida social y económica. Se trata de un plan de trabajo concertado entre la ACR y la persona en proceso de reintegración que busca brindar una atención personalizada en función del proyecto de vida del individuo y de las características del contexto"[25].

24 (Agencia Colombiana para la Reintegración, n.d.-j)
25 (Agencia Colombiana para la Reintegración, n.d.-j)

Dimensiones Ruta de la Reintegración

Figura 1: (Agencia Colombiana para la Reintegración, n.d.-h)

- Dimensión Personal: en esta dimensión se fomenta la salud mental, la relación individuo – sociedad. Se fortalece la relación sujeto - sociedad, los lazos y vínculos interpersonales y socio grupales26.
- Dimensión Productiva: fortalece las capacidades de la persona en proceso de reintegración y de su grupo familiar para la generación de ingresos sostenibles en el marco de la legalidad. De acuerdo con sus potencialidades y contexto económico27. Se utiliza el término contexto de acuerdo a la segunda acepción que da la RAE: "Entorno físico o de situación, político, histórico, cultural o de cualquier otra índole, en el que se considera un hecho"
- Dimensión Familiar: esta dimensión tiene como finalidad fomentar las capacidades de la PPR y de su grupo familiar para consolidar relaciones familiares; compartir responsabilidades dentro y fuera del hogar de forma equitativa entre hombres y mujeres; promover la importancia de la prevención de la violencia intrafamiliar. Todo lo anterior ante la evidencia del valor que tiene la familia como espacio fundamental para las personas en proceso de reintegración28.
- Dimensión Habitabilidad: se basa en una visión amplia del concepto de hábitat. Incluye la casa como elemento físico, las relaciones que ocurren al interior de esta y las relaciones con el entorno29.

26 (Agencia Colombiana para la Reintegración, n.d.-d)
27 (Agencia Colombiana para la Reintegración, n.d.-e)
28 (Agencia Colombiana para la Reintegración, n.d.-c)
29 (Agencia Colombiana para la Reintegración, 2016)

- Dimensión Salud: la dimensión de salud se relaciona con el acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud, tanto para la persona en proceso de reintegración como para su grupo familiar30.
- Dimensión Educativa: busca fomentar las capacidades de la persona en proceso de reintegración y de los miembros de su grupo familiar para que alcancen niveles educativos acordes que posibiliten su acceso y permanencia en entornos productivos y el desarrollo de su proyecto de vida31.
- Dimensión Ciudadana: es el restablecimiento de la posibilidad de relacionarse con la sociedad en el marco de la legalidad, el reconocimiento del Estado y de los mecanismos de participación, el conocimiento de su situación jurídica, y los compromisos adquiridos al desmovilizarse y desvincularse32.
- Dimensión Seguridad: se enfoca en la prevención de la victimización y la reincidencia de las personas desmovilizadas33.

Con todo y que la ACR lleva varios años liderando estos programas de participación del sector privado en la construcción de paz y la reintegración de excombatientes, la ***Encuesta de percepción de seguridad empresarial 2015***[34] realizada por la Cámara de Comercio de Bogotá a 1.321 individuos entre propietarios y alta gerencia de empresas ubicadas en Bogotá, reflejó que el 91% de los encuestados manifiestan que su empresa no cuenta con programas orientados a la construcción de paz. De igual manera, el 81% de los participantes (empresarios) contestaron no conocer algún programa de reintegración adelantado por el Gobierno Nacional.

En el Valle del Cauca se cultiva paz

Modelo de reintegración temprana en entornos de formación productiva en el Valle del Cauca.

En el Valle del Cauca se han realizado Alianzas Público Privadas entre la ACR, USAID, OIM, la SAG, el Grupo Grajales y el Instituto Técnico Profesional de Roldanillo (Intep). Alianzas que a la fecha han realizado dos ciclos de Formación para el Trabajo (FpT) en Roldanillo, La Unión y Toro. Cada uno de estos ciclos tuvo una duración de 3 meses, tiempo en el cual las Personas en Proceso de Reintegración recibieron Formación para el Trabajo por parte del Intep, la SAG y Grajales. Se realizaron nivelaciones en lectoescritura y matemáticas a cargo de la Secretaría de Educación Departamental y recibieron acompañamiento psicosocial a través de los profesionales reintegradores de la ACR.

30 (Agencia Colombiana para la Reintegración, n.d.-f)
31 (Agencia Colombiana para la Rntegración, n.d.)
32 (Agencia Colombiana para la Reintegración, n.d.-b)
33 (Agencia Colombiana para la Reintegración, n.d.-g)
34 (Cámara de Comercio de Bogotá, 2015)

Este modelo de reintegración temprana se llevó a cabo en tres fincas en los municipios de La Unión, Toro y Roldanillo. Un grupo de 60 personas desmovilizadas entre hombres y mujeres que hacen parte del programa de reintegración fueron seleccionadas en los 26 grupos territoriales con los que cuenta la agencia en el país.

El modelo de reintegración temprana que implementa la ACR con sus aliados privados y cooperantes internacionales, es un modelo innovador para personas con menos de un año de haberse desmovilizado, que procura la reincorporación a la vida civil de los excombatientes, en un período de tiempo menor al que se toma en otros programas similares. Se pretende «lograr en menor tiempo la estabilización emocional, la nivelación académica y la formación para el trabajo que les permita a las personas en tránsito a la vida civil en un término de 3 meses vincularse al "mercado laboral" del país.» (Botero, 2016, Pg.13).

El segundo ciclo formativo realizado en el Norte del Valle del Cauca se llevó a cabo del 1 de julio al 7 de octubre de 2016. Al finalizar el programa se titularon en Buenas prácticas agrícolas y fruticultura 35 personas y en Gestión hotelera y agroturismo 25 estudiantes. Como se mencionó anteriormente, uno de los objetivos principales de este modelo de reintegración es que los excombatientes ingresen al mercado laboral una vez culmine la formación.

Para intentar lograr este propósito se realizaron visitas de empresarios a los entornos de formación productiva, se elaboraron perfiles laborales los cuales se entregaron a los empresarios y algunos de los excombatientes contaron sus historias de vida.

Dado que la mayoría de desmovilizados, por razones de seguridad, no pueden regresar a sus lugares de origen, los actores tanto privados como públicos pretendían que estos jóvenes fuesen enganchados laboralmente por empresas de los sectores agroindustrial y hotelero del departamento. Desafortunadamente, solo 9 de ellos fueron empleados por empresas de la región.

Conclusiones

El tema de la reintegración de excombatientes y la articulación con la empresa privada, parece ser que no ha tomado la dimensión que se requiere. Esto tal vez porque la sociedad en general y el sector empresarial en particular no ven la necesidad de generar espacios de reintegración económica para aproximadamente 17.000 personas, que de acuerdo la ACR es la población en proceso de reintegración.

En realidad no sería un motivo de inquietud social, si no fuese por la estigmatización que estas personas cargan una vez llegan a la legalidad y que dificulta la reintegración socioeconómica. Además, la vulnerabilidad a la que están expuestas aumenta las probabilidades de reincidir, ya sea en otros GAOML o en redes del narcotráfico.

El desconocimiento que manifestaron los empresarios en cuanto a los programas de la ACR, evidencia una falencia en las campañas de comunicación y sensibilización. Es motivo de reflexión y análisis por qué solo hasta el 2015 se inicia el programa de reintegración económica con enfoque rural articulado entre el sector público, la empresa privada y organismos multilaterales en un departamento con vocación agrícola como el Valle del Cauca.

Más aún, la escasa producción académica con respecto al tema hace pensar que desde este lugar tampoco se ha visto la necesidad de indagar sobre dicha área de estudio. La bibliografía disponible es en su gran mayoría elaborada por instituciones gubernamentales o por fundaciones y ONG que tienen en el Estado su principal financiador e interlocutor con respecto a la construcción de paz en Colombia.

Ahora bien, se puede concluir que los programas de reintegración con enfoque rural que se adelantan en el Valle del Cauca están dirigidos a solucionar el problema que en la actualidad tienen las empresas agroindustriales de encontrar en el mercado laboral mano de obra calificada. Pero no se ha planteado, hasta el momento, la alternativa de entregarle a los excombatientes tierra en la cual desarrollar proyectos productivos con enfoque agrícola o agroturístico.

Con todo, es necesario reconocer el gran papel que la SAG realiza en este proceso de reintegración y el interés de un sector del empresariado vallecaucano en el éxito de los programas de reincorporación económica de excombatientes.

Referencias bibliográficas

Agencia Colombiana para la Reintegración. (n.d.-a). Cifras - Todos los documentos. Retrieved May 18, 2016, from http://www.reintegracion.gov.co/es/la-reintegracion/Cifras/Forms/AllItems.aspx

Agencia Colombiana para la Reintegración. (n.d.-b). Dimensión ciudadana. Retrieved May 18, 2016, from http://www.reintegracion.gov.co/es/la-reintegracion/Paginas/ciudadana.aspx

Agencia Colombiana para la Reintegración. (n.d.-c). Dimensión familiar. Retrieved May 18, 2016, from http://www.reintegracion.gov.co/es/la-reintegracion/Paginas/familiar.aspx

Agencia Colombiana para la Reintegración. (n.d.-d). Dimensión personal. Retrieved May 18, 2016, from http://www.reintegracion.gov.co/es/la-reintegracion/Paginas/personal.aspx

Agencia Colombiana para la Reintegración. (n.d.-e). Dimensión productiva. Retrieved May 18, 2016, from http://www.reintegracion.gov.co/es/la-reintegracion/Paginas/productiva.aspx

Agencia Colombiana para la Reintegración. (n.d.-f). Dimensión salud. Retrieved May 18, 2016, from http://www.reintegracion.gov.co/es/la-reintegracion/Paginas/salud.aspx

Agencia Colombiana para la Reintegración. (n.d.-g). Dimensión seguridad. Retrieved May 18, 2016, from http://www.reintegracion.gov.co/es/la-reintegracion/Paginas/seguridad.aspx

Agencia Colombiana para la Reintegración. (n.d.-h). Dimensiones de la Ruta de Reintegración. Retrieved May 18, 2016, from http://www.reintegracion.gov.co/es/la-reintegracion/Paginas/dimensiones.aspx

Agencia Colombiana para la Reintegración. (n.d.-i). Reseña Histórica. Retrieved May 18, 2016, from http://www.reintegracion.gov.co/es/agencia/Paginas/resena.aspx

Agencia Colombiana para la Reintegración. (n.d.-j). Terminos y siglas del proceso de Reintegración. Retrieved May 18, 2016, from http://www.reintegracion.gov.co/es/atencion/Paginas/glosario.aspx

Agencia Colombiana para la Reintegración. (2016). Dimensión habitabilidad. Retrieved May 18, 2016, from http://www.reintegracion.gov.co/es/la-reintegracion/Paginas/habitabilidad.aspx

Agencia Colombiana para la Rntegración. (n.d.). Dimensión educativa. Retrieved May 18, 2016, from http://www.reintegracion.gov.co/es/la-reintegracion/Paginas/educativa.aspx

Botero, M. (2016). Informe de práctica profesional.
Cámara de Comercio de Bogotá. (2015). Encuesta de percepción de seguridad empresarial 2015. Bogotá.
Departamento Nacional de Planeación. (2015). EL CAMPO COLOMBIANO: UN CAMINO HACIA EL BIENESTAR Y LA PAZ. Bogotá.

Fisas, V. (2011). Introducción al Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) de excombatientes. Quaderns de Cosntrucció de Pau, 22. Retrieved from http://escolapau.uab.es/img/qcp/introduccion_ddr.pdf

Oficina del Alto Comisionado para la Paz. (2016). Oficina del alto comisionado para la Paz. Cronologia Del Proceso De Paz. Retrieved from http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co/Pages/default.aspx

Proyecto Desaparecidos - Argentina. (n.d.). Retrieved May 18, 2016, from http://www.desaparecidos.org/arg/

Soto, J. (2015). Curso "Desarme, Desmovilización y Reintegración: Retos para el caso colombiano." Bogotá.

Vicencs, F. (2010). ¡Alto el fuego! Manual de procesos de paz. PhD Proposal (Vol. 1). http://doi.org/10.1017/CBO9781107415324.004